

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21.05.2015
פרוטוקול מס' 23/15 (מתוקן)

נוכחים: מר גלעד סממה, המנהל הכללי, יו"ר
רו"ח שי מילמן, סגן חשב המשרד, חבר
עו"ד אורית בקר, הייעוץ המשפטי, חברה
מר יגאל פחימה, מרכז נכסים ולוגיסטיקה, וזבר
גב' קרינה קליגר, ראש תחום תקציבים, חברה
גב' אורנית אדרעי, מרכזת בכירה חינוך מבוגרים מחוזי, משקיפה
מר יהונתן דרורי, סטודנט, משקיף
מר נתנאל רובינשטיין, מרכז ועדת מכרזים

ביצוע שירותי הפקה, עיטוף ומשלוח של תעודות אזרח ותיק – הארכת התקשרות עם חברת קומפיוטרגרד
טכנולוגיות 1995 בע"מ

מצ"ב בקשה שהגישה גב' אורנית אדרעי, האחראית על הפרויקט.

רקע

בהתאם לחוק האזרחים הותיקים, התש"ן – 1989 המשרד מחויב להנפיק תעודות אזרח ותיק לכל מי שהגיע לגיל פרישה.

המשרד התקשר בהסכם מיום 12.5.2010 עם חברת קומפיוטרגרד טכנולוגיות 1995 בע"מ (להלן – קומפיוטרגרד), הזוכה במכרז לשירותי הפקה, עיטוף ומשלוח של תעודות אזרח ותיק. תקופת ההתקשרות נקבעה לשנה עם אופציה למשרד להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה כל אחת. עלות ההתקשרות לשנה הוערכה על סך 322,700 ₪. בהתאם להסכם למשרד שמורה הזכות להורות לקומפיוטרגרד לצרף לתעודת אזרח ותיק חוברת זכויות אזרחים ותיקים בגודל ובמשקל הקבועים בהסכם, זאת בתעריף שהוצע לעניין במסגרת הצעת קומפיוטרגרד במכרז.

ועדת המכרזים החליטה בישיבתה מיום 4.2011 לממש את האופציה הראשונה להארכת תקופת ההתקשרות וכן החליטה בישיבתה מיום 21.3.2012 על מימוש האופציה השנייה להארכת תקופת ההתקשרות, כך שתסתיים ביום 11.5.2013.

בין לבין הותקנו תקנות האזרחים הוותיקים (שליחה ופרסום של חוברת מידע), התשע"ג – 2012 מכוח תיקון מס' 11 לחוק האזרחים הותיקים, תש"ן – 1989 (הוספת סעיף 15א' לחוק). התיקון קבע כי על כל רשות ציבורית כהגדרתה בחוק למסור למשרד מדי שנה תמצית של כל זכות או הטבה שהיא נותנת

לאזרחים ותיקים ושל התנאים לקבלת הזכות או ההטבה. כן קובע החוק כי השר לאזרחים ותיקים יתקין תקנות לעניין אופן יידוע האזרחים הוותיקים בדבר המידע שנמסר למשרד מכל רשות ציבורית הנ"ל. ביום 24.9.2012 פורסמו התקנות הקובעות, בין היתר, כי החל מיום 23.3.2013 על המשרד לשלוח לאזרח ותיק, בהגיעו לגיל פרישה חוברת המאגדת את תמצית המידע שנמסר למשרד בהתאם לחוק.

ועדת המכרזים אישרה ביום 9.1.2013 את מימוש האופציה שעמדה למשרד במסגרת ההסכם עם קומפיוטרגרד, כך שלשליחת תעודות אזרח ותיק תצורף חוברת המאגדת תמצית מידע שנמסר למשרד על ידי רשויות ציבוריות על זכויות והטבות שהן נותנות לאזרחים ותיקים, כנדרש בחוק ובתקנות הנ"ל. עלות מימוש האופציה עמדה על סך של כ- 15,000 ₪.

ועדת המכרזים דנה ביום 26.2.2013 בהארכת ההתקשרות עם קומפיוטרגרד. בדיון הוסבר כי הואיל ולא אושר תקציב המדינה לשנת 2013, לא ניתן לפרסם מכרזים חדשים; כי המשרד מבקש לשנות את המפרט של תעודת אזרח ותיק, ובכלל זה לבחון את סנכרון התועלת אותה ניתן להפיק מהתעודה יחד עם מועדון הצרכנות "ותיקים ונתנים" שהקים המשרד; וכי המפרט החדש של התעודה טרם הוכן על ידי המשרד והמשרד בוחן התקשרות עם מומחה בנושא זה. ועדת המכרזים החליטה לאשר הארכת תקופת ההתקשרות עם קומפיוטרגרד בשישה חודשים נוספים עד ליום 11.11.2013 או עד לחתימת הזוכה במכרז שיפורסם, המוקדם מבין השניים. בנוסף, לאור עלייה משמעותית במחירי הדואר שלא הייתה צפויה בעת הגשת ההצעות, אישרה ועדת המכרזים עדכון תעריף משלוח התעודה בצירוף חוברת זכויות. עלות ההרחבה של ההתקשרות עמדה על סך של 226,000 ₪ (כולל מע"מ). ההחלטה אושרה על ידי ועדת הפטור המשרדית.

ועדת המכרזים החליטה בישיבתה מיום 3.9.2013, בין היתר, על הארכת ההתקשרות עם קומפיוטרגרד בשישה חודשים נוספים או עד לחתימת הזוכה במכרז שיפורסם, המוקדם מבין שני המועדים, בעלות של 280,622 ₪ (כולל מע"מ), בכפוף לאישור החשבת הכללית. בדיון הוסבר כי לאחר ביצוע הליך תיחור לקבלת שירותי ייעוץ מומחה בנושא הפקת תעודות, ולאחר שניתן אישור ועדת מכרזים וועדת חריגים, נחתם הסכם עם היועץ הזוכה. הוסבר כי המשרד מבקש לעדכן את מפרט תעודת אזרח ותיק כולל הוספת תמונה, להוסיף נתונים בשפה הערבית על גבי התעודה וכן להוסיף פס מגנטי על גבי התעודה כדי שיהיה ניתן לתמוך במועדון צרכנות שהקים המשרד והחלו תיאומים עם משרד התחבורה. ועדת המכרזים החליטה כי על מנת לאפשר למשרד לעמוד בדרישות החוק, בהתחשב בעיכובים שנבעו מהמגבלות שחלו בזמן היעדר תקציב ועל מנת לאפשר למשרד להשלים את המכרז החדש בהתאם לצרכים שמאפיין המשרד, לאשר הארכת ההתקשרות. החשבת הכללית אישרה את ההחלטה ביום 3.11.2013.

ועדת המכרזים החליטה בישיבתה מיום 29.4.2014 לאשר הרחבת סכום ההתקשרות בסך של 275,960 ₪ (כולל מע"מ) עבור התקופה עד ליום 11.11.2014 או עד תחילת פעילותו של הספק הזוכה במכרז שעורך המשרד – המוקדם מבין שני המועדים. החשבת הכללית אישרה את ההחלטה ביום 10.8.2014 להרחבת ההתקשרות, לאחר שנציגי המשרד אישרו כי לא יממשו את ההרחבה עד שיפורסם מכרז פומבי בעניין.

ביום 15.9.2014 פרסם המשרד מכרז לשירותי הפקה, עיטוף ומשלוח של תעודות אזרח ותיק.

ביום 16.9.2014 אישרה ועדת המכרזים להאריך את ההתקשרות עד ליום 26.3.2015 או עד תחילת פעילותו של הספק הזוכה במכרז שעורך המשרד – המוקדם מבין שני המועדים. התקופה הנ"ל נקבעה לפי הלוויי הצפוי עד לחתימה על הסכם התקשרות עם ספק זוכה. עלות ההרחבה עמדה על סך של עד 229,134 ₪ (כולל מע"מ). נקבע כי ההחלטה כפופה לאישור החשבת הכללית. החשבת הכללית אישרה את ההחלטה ביום 26.10.2014.

ביום 24.2.2015 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול 12/15) להאריך את ההתקשרות עד ליום 26.6.2015 או עד תחילת פעילותו של הספק הזוכה במכרז, המוקדם מבין שני המועדים. בדיון הוסבר על הליך המכרז המתקיים אשר צפוי להסתיים בתוך ימים בכפוף להנחיות החשב הכללי לביצוע התקציב החל מחודש ינואר 2015, וכי מוערך שעל מנת שלא ייווצר מצב שבו לא מונפקות תעודות יש צורך בהארכה המבוקשת

בהתחשב במועד עד לחתימת הסכם עם ספק חדש, במועד תחילת ההנפקות על פי תנאי המכרז וכן לאור ההליכים הנוספים הנדרשים הנובעים מהנחיית החשב הכללי לביצוע התקציב החל מחודש ינואר 2015. עלות ההרחבה עמדה על סך של 152,000 ₪ (כולל מע"מ). נקבע כי הרחבת ההתקשרות כפופה לאישור החשבת הכללית וכן להנחיית החשב הכללי הנ"ל.

ביום 16.3.2015 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול 12/15א) את הארכת ההתקשרות עם קומפיוטרגרד בחודש אחד עד ליום 26.4.2015 ללא תוספת תקציבית על בסיס יתרות תקציביות, כאשר בתקופה זו יונפקו תעודות רק במענה לפניית הציבור (לא תבוצע הנפקה אוטומטית לזכאים). וזאת על מנת להימנע, עד לקבלת האישורים הנדרשים להרחבה עם עלות כספית, ממצב שבו אזרח ותיק מבקש תעודה למטרה ספציפית ולמשרד אין יכולת לספק את מבוקשו.

ביום 15.4.2015 אישרה החשבת הכללית את הרחבת ההתקשרות מיום 14.4.2015 ועד ליום 26.6.2015 בסך של 122,000 ₪ בלבד, חלף הסך הכספי שהתבקש בפועל (152,000 ₪). מצ"ב העתק החלטת החשבת הכללית. יצוין, כי לשאלה מדוע אושר סכום נמוך נמסר כי הדבר נובע מקיצור התקופה המאושרת. הוועדה מציינת כי לא ברור מדוע קיצור התקופה הוביל להפחתת הסכום שאושר שעה שמספר הזכאים אינו פונקציה של התקופה אלא לפי מועד הגיעו של אזרח ותיק לגיל פרישה. הסכום שאושר אינו מספיק אפוא כדי להנפיק תעודות לכל הזכאים.

הבקשה¹

בקשת האחראית על הפרויקט, גבי אדרעי, כוללת כעת פנייה להרחבת ההתקשרות עם חברת קומפיוטרגרד בשלושה חודשים עד ליום 26.9.2015, בהיקף כספי של 168,186 ₪ (כולל מע"מ) לצורך המשך הנפקת תעודות באופן סדיר עד לתחילת עבודתו של הספק הזוכה במכרז.

גבי אדרעי מסבירה בבקשתה כי הבקשה לוועדת חריגים לקבלת אישור להתקשרות עם הזוכה במכרז הייתה מוכנה ביום 9.3.2015. רק ביום 11.5.2015 ועדת החריגים של החשבת הכללית אישרה את ההתקשרות עם הספק החדש, ומיד נשלחו הודעות זכייה ודחייה למציעים.

יחד עם זאת, נוכח כך שהסכום שאושר לפעילות על ידי החשבת הכללית היה נמוך מהנדרש ולאור המועד בו אושרו הדברים בסופו של דבר בוועדת החריגים המצריך הארכה נוספת, מבוקש לאשר את הרחבת ההתקשרות עם קומפיוטרגרד בשלושה חודשים לפי ההערכה הבאה: סיום ההליכים לחתימה על חוזה – כשבועיים, תחילת הנפקה – כחודשיים. בנוסף, למען הזהירות, מבוקשים שבועיים נוספים. לפיכך, מבוקשת הארכה עד ליום 29.8.2015 (תאריך הבסיס לחישוב הוא 1.6.2015 – מועד קבלת ההסכמים).

גבי אדרעי מפרטת את הערכת עלות הארכת ההתקשרות (בבקשה נפלה טעות כאשר לא נלקח בחשבון אחד הסכומים וכן נפלה טעות בחישוב תקופת הארכה המבוקשת):
הסכום החסר לצורך הנפקה לזכאים עבור התקופה עד 26.6.2015 – 30,000 ₪ (כולל מע"מ).
עלות הפקת תעודה אחת כולל מכתב נלווה + עיטוף + חוברת + משלוח עומדת על 4.25 ₪. בהסתמך על החודשים האחרונים, מספר התעודות המונפק בחודש מוערך בכ- 9,000. לפיכך, ברכיב זה נדרש 76,500 ₪ (כולל מע"מ).

עלות הטיפול החודשית במענה לפניית הציבור עומדת על 7,812 ₪ (כולל מע"מ). לפיכך, ברכיב זה נדרש 15,624 ₪ (כולל מע"מ).
העלות הכוללת של ההרחבה, מוערכת אפוא ב- 122,124 ₪ (כולל מע"מ).

ועדת המכרזים סבורה כי על מנת לאפשר למשרד לבצע את הפעולות הנדרשות ממנו לפי חוק, במהלך התקופה עד לתחילת ההנפקות על ידי הספק הזוכה במכרז למתן שירותי הפקה, עיטוף ומשלוח של תעודות אזרח ותיק וכן נוכח כך שהתקשרות ההמשך המבוקשת תעשה בתנאים זהים וכן מטעמי תיסכון, יעילות

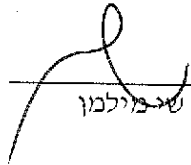
¹ יצוין כי בהתאם לבקשת רפרנט החשב הכללי מיום 14.6.15 תוקן הפרוטוקול בעקבות טעות בהישוב תקופת הארכה.

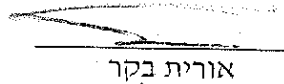

ואחידות – יש לאשר את ההרחבה המבוקשת. הוועדה מציינת כי החלטה זו כפופה לאישור החשבת הכללית.

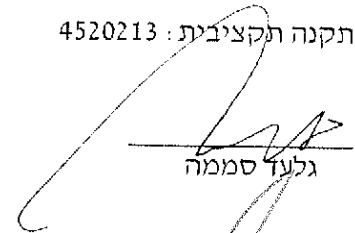

הוחלט:

בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים – לאשר הרחבת ההתקשרות עם חברת קומפיוטרגרד טכנולוגיות 1995 בע"מ לתקופה החל מיום 27.6.2015 ועד ליום 26.8.2015 או עד תחילת פעילותו של הספק הזוכה במכרז, המוקדם מבין שני המועדים. עלות ההרחבה עומדת על סך של 122,124 ₪ (כולל מע"מ). זאת, בתנאים זהים להסכם הקיים. הרחבת ההתקשרות כפופה לאישור החשבת הכללית וכן להנחיות החשב הכללי לביצוע התקציב החל מתחילת ינואר 2015 (כאשר תקציב המדינה לא אושר במועד).

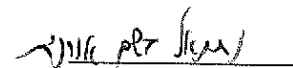
תקנה תקציבית : 4520213


שמעון מילמן


אורית בקר

קרינה קליגר


גלעד סממה

יגאל פחימה

אישור האחראית על הפרויקט:


אורנית אדרעי



**המשרד לאזרחים ותיקים
אגף קהילות**

ז' סיון, תשע"ה
25 מאי, 2015

לכבוד
יו"ר ועדת מנרזים

הנדון: בקשה להארכת התקשרות לתקופה של חודשיים של מכרז פתוח מספר 1/10
שירות הנפקה, עיטוף ומשלוח של תעודת אזרח ותיק.

1. נושא ההתקשרות והצורך בה:

להלן בקשה להארכת התקשרות לתקופה של שלושה חודשיים של מכרז פתוח מספר 1/10
שירות הנפקה, עיטוף ומשלוח של תעודת אזרח ותיק לתקופה ניה- 27.6.2015 - 26.9.2015.

תמצית נתוני המכרז:

במכרז זכתה חברה קומפיוטרגרד טכנולוגיות 1995 בע"מ.
תחילת הפעילות 12.5.2010. חברת קומפיוטרגרד אמונה על מתן עיטוף ומשלוח של תעודות
אזרח ותיק וכן על הטיפול למענה טלפוני בפניות הציבור בנושא אזרח ותיק.

2. הסבר כללי השרות הניתן ע"י החברה:

מטרת הפרויקט - כל אזרח ותיק שהגיע לגיל הקבוע בחוק, יקבל בדואר הביתה באופן אוטומטי
תעודת אזרח ותיק, המקנה לו זכויות והנחות שונות.
אוכלוסיית היעד - כל אזרח, אישה מגיל 62, גבר מגיל 67 אשר הגיעו לגיל הזכאות ע"פ החוק,
זכאי לקבל תעודת אזרח ותיק.

אזורי פעילות - בחברת קומפיוטרגרד בפתח תקווה וכן נציג נוסף אשר יושב במשרדנו.
מספר העובדים - ישנם שני עובדים אשר אחראים על פניות הציבור, אחד יושב בחברת
קומפיוטרגרד והשני יושב במשרדנו.
גוף מלווה - כאמור הפרויקט מופעל ע"י המשרד באמצעות חברת "קומפיוטרגרד" האחראית על
הנפקת תעודות ומענה לפניות ציבור בנושא תעודות אזרח ותיק והזכויות הנלוות לה.

3. ביצוע העבודה ע"י קומפיוטרגרד מבחינת טובין/ שירות עבודה ושירות לקוחות:

חברת קומפיוטרגרד מנפיקה תעודות אזרח ותיק ככל תחילת חודש עבור אזרחים אשר הגיעו
לגיל הזכאות. החברה מקבלת בכל תחילת חודש רשימת אהסל עם פרטי הזכאים בעברית
ובאנגלית.



**המשרד לאזרחים ותיקים
אגף קהילות**

4. מיהות הבקשה לוועדת המכרזים:

לצורך עמידה ביעדי החוק והמשך טיפול בהליך מכרזי חדש, נבקש מהוועדה לאשר הארכת התקשרות חריגה עם חנרת קומפיוטרינגרד לתקופה נוספת של שלושה חודשים, עד להשלמת היערכות למכרז החדש הכולל שינויים בכרטיסי האזרח הוותיק, חתימה על חוזה והתחלת עבודה שוטפת והנפקה של כרטיסי אזרח ותיק.

אציין שהמכרז התעכב עם הזכייה, בשנה ללא תקציב, פנינו להגשת ועדת חריגים לקבלת אישור להתקשרות עם הזוכה.

בתאריך 25.3 עלתה הבקשה לחשבות הכללית.

ועדת החריגים דנה ואישרה התקשרות עם הספק החדש בתאריך 11.5.2015.

לשם כך דרוש זמן של כ- 3 חודשים ולצורך הודעה לזוכה, חתימה על חוזה ותחילת פעילות וזאת בהנחה שלא יהיו עיכובים ופניות מצד הגופים שנדחו ונפסלו במכרז.

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 27.6.215 - 26.9.2015

אופציה להארכת ההתקשרות, ככל שנדרשת.

היקף הכספי של ההתקשרות: 152,000 ש"ח (כולל מע"מ)

לפי צכי של:

עלות הפקת תעודה אחת כולל נכתב נלווה + עיטוף + חוברת + משלוח עומדת על 4.25 ש"ח

בהסתמך על החודשים האחרונים, מספר התעודות הכונפק בחודש מוערך בכ- 9,000 (מצויב זוח

חודשים אחרונים). על כן, ברכיב זה נדרש 114,750 ש"ח.

עלות הטיפול והודעות במענה לפניות הציבור עומדות על 7,812 ש"ח (כולל מע"מ). על כן, ברכיב זה

נדרש 23,436 ש"ח.

העלות הכוללת של ההרחבה, בתוספת של 10% טווח ניטחון, מוערכת אפוא ב-152,000 ש"ח.

תוקנה התקציבית לכיצוע ההתקשרות: 04520213

בברכה,

אורנית אזרעי

מרכזת בכירה הינוך מבוגרים

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ה בניסן תשע"ה
15 באפריל 2015
סימולין - 182091

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 14/4/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רויח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עוזר ירון גולן, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: המשך לאורזים ותיקים

החלטת ועדת המכרזים מיום 24/02/15
נתקבל בוועדת הפטור מיום 15/03/15
השלמות מיום 22/3/15

מקשה ניט: 564614

במסגרת לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם חברת קומפיוטרגרד טכנולוגיות בע"מ לתקופה שמיום 27/03/15 ועד ליום 26/06/15, או עד תחילת מעילותו של הספק הזוכה במכרז החדש, לפי המוקדם מכניהם, על פי תקנה 3(א)(4) לתקנות חובת המכרזים, הנושג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
152,000 ש"ח כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים במני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת קומפיוטרגרד טכנולוגיות בע"מ, על פי תקנה 3(א)(4) לתקנות חובת המכרזים, לזינוקת שמיום 14/4/15 ועד ליום 26/06/15, או עד תחילת מעילותו של הספק הזוכה במכרז החדש, לפי המוקדם מכניהם.

היקף ההתקשרות המאושר:
122,000 ש"ח כולל מע"מ

הערות ונימוקים:

1. המשך לאורזים ותיקים התקשר עם חברת קומפיוטרגרד בהסכם מיום 12.5.10, לאחר שזו זכתה במכרז בזמנו מסי 1/10, לצורך מתן שירותי רפיקה, עיטוף, ומשלוח של תעודות אזור ותיק. הנפקת תעודות אלה ותיק מתבצעת באופן אוטומטי לאורזים שהגיעו לגיל פרישה, וכן בהתאם לפניות מציבור במקרים של אובדן תעודה ופנייה. ההתקשרות הווארכה מספר פעמים בפטור ממכרז, כאשר הארכה האחרונה ניתנה לתקופה שמיום 12.11.14 ועד ליום 23.3.15.
2. ביום 15.9.14 פורסם המשרד מכרז פומבי לשירותי הפקה, עיטוף ומשלוח של תעודות אזור ותיק והוועדה הכריזה על זוכה במכרז. ואולם, במסגרת המכרז, ניתנו לספק שישים ימים על מנת להיערך למתן השירות. על סמך שלא לפנות בהנפקה הסדירה של תעודות עד לתחילת פעילותו של ספק חדש, ומתבטא היסטון ומעילות, מבוקשת ההארכה דין.
3. המשך ההתקשרות הינו כתנאים והיס לתנאי ההתקשרות הראשונה.
4. מר שלומי ועיס, מטינו ביטחון ומינהל החשב הכללי, בחוות דעתו מיום 19 במרץ 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יומל רג, שגו בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשך.
5. בהיעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוצאות הדין ולהוצאות החשבת הכללית לעניין זה לדבות אישור הוועדה להתקשרות חדנית כמשמעה, בהוראת תכ"מ שנסברה 1.2.6.1.

עו"ד ירון גולן

עו"ד אלי ביתן

עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(א)(4) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאזי-בויאנו

תאריך